

Uchwała Nr 85/2015

**VII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 17 września 2015 roku**

w sprawie opinii o informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy za I półrocze 2015 roku

VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodnicząca – Monika Dębowska - Sołtyk

Członkowie - Iwona Kudła

- Zbigniew Rękas

na podstawie art. 13 pkt 4 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn.zm.), po zbadaniu w dniu 17 września 2015 roku informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Bodzechów za I półrocze 2015 roku

postanawia

wydać pozytywną opinię o informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Bodzechów za I półrocze 2015 roku z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia

Uzasadnienie

Informacja o przebiegu wykonania budżetu Gminy za I półrocze 2015 roku sporządzona została na podstawie art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn.zm.), wraz z informacją o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych oraz informacją o przebiegu wykonania planu finansowego jednostki, który to obowiązek wynika z art. 265 pkt 1 w związku z art. 266 ust.1 pkt 3 w/w ustawy. Informacje powyższe zostały sporządzone przez właściwy organ z zachowaniem terminu przedłożenia.

Sprawozdania budżetowe spełniają wymogi formalnoprawne wynikające z rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. poz.119 z późn. zm.) i rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jedn. Dz.U. z 2014 r, poz. 1773). Sprawozdania w/w sporządzone zostały przez właściwy organ, z zachowaniem ustalonych terminów i podpisane zgodnie z § 10 i § 14 rozporządzenia z dnia 16 stycznia 2014 r oraz § 9 rozporządzenia z dnia 4 marca 2010 r.

Wykazane w sprawozdaniach wielkości zgodne są z przedłożonymi uchwałami budżetowymi Rady oraz Zarządzeniami Wójta.

W uchwale budżetowej Gminy, według stanu na 30 czerwca 2015 roku, zapewniono przestrzeganie zasady określonej w art. 242 ust.1 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące są niższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6. Skład Orzekający zauważa przy tym, że stosownie do art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, powyższa zasada

obowiązuje również w zakresie wykonania dochodów i wydatków bieżących na koniec roku budżetowego.

Zaplanowane na poziomie 44.839.274,00zł dochody budżetu Gminy zrealizowano w kwocie 23.427.472,33zł, co stanowi 52,24% w stosunku do dochodów planowanych. Dochody własne zaplanowane na kwotę 22.619.045,65 zł zrealizowano w 47,15%.

Skład Orzekający zwraca uwagę na znaczne zaległości z tytułu podatków i opłat oraz innych należności niepodatkowych w ogólnej kwocie 2.482.234,22zł. Z informacji z przebiegu wykonania budżetu wynika, że Gmina w I półroczu 2015 roku podejmowała czynności zmierzające do wyegzekwowania zaległych należności budżetowych.

Plan wydatków po zmianach ustalony w kwocie 48.282.010,00 zł wykonano w wysokości 22.685.729,04 zł, tj. 46,98% w stosunku do wydatków planowanych. Wydatki majątkowe zaplanowano w kwocie 12.479.565,00 zł i zrealizowano w 40,59% w stosunku do planowanych na ten cel.

W wyniku analizy porównawczej wykonania wydatków z planem wynikającym z uchwał Rady oraz Zarządzeń Wójta Gminy nie stwierdzono przekroczeń planowanych wielkości wydatków budżetowych. Wskazuje to na dokonywanie wydatków budżetowych zgodnie z przepisami art. 254 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Różnica między wykonanymi dochodami i wydatkami budżetowymi za I półrocze 2015 roku stanowi nadwyżkę budżetu w kwocie 741.743,29 zł przy planowanym deficycie w wysokości 3.442.736,00 zł.

Zobowiązania Gminy według tytułów dłużnych na koniec I półrocza 2015 roku, zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z wynoszą ogółem 9.308.274,87 zł i stanowią;

- kredyty i pożyczki długoterminowe w kwocie 7.977.433,12zł,
- kredyty krótkoterminowe w kwocie 995.537,31zł
- zobowiązania wymagalne w kwocie 335.304,44 zł.

Ze sprawozdania opisowego wynika, że są to zobowiązania z tytułu odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych, który nie został odprowadzony w ustawowym terminie z uwagi na obawę utraty płynności finansowej gminy.

Zgodnie z art. 44 ust. 3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokościach i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Skład Orzekający wskazuje, iż występujące zobowiązania wymagalne to zobowiązania których termin płatności upłynął, a nieregulowanie ich w terminie może rodzić skutki w postaci zapłaty odsetek od nieterminowych płatności. Skład Orzekający zwraca uwagę, że dopuszczenie się zwłoki w regulowaniu zobowiązań jednostki sektora finansów publicznych powodującej uszczuplenie środków publicznych wskutek zapłaty odsetek za opóźnienie w zapłacie może stanowić naruszenie dyscypliny finansów publicznych – art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 168).

Skład Orzekający zwraca również uwagę na terminowość odprowadzania odpisów na Zakładowy Fundusz Świadczeń Socjalnych, który zgodnie z uregulowaniami zawartymi w art. 6 ust 2 ustawy z dnia 4 marca 1994 roku, o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r, poz. 592 z późn. zm.) powinien zostać przekazany w wysokości 75% do dnia 31 maja danego roku a 25% do 30 września tegoż roku budżetowego.

Ponadto wskazać należy, że w sprawozdaniu opisowym w zestawieniu tabelarycznym pn. „Wieloletnia Prognoza Finansowa na dzień 30 czerwca 2015 rok” wykazano kwotę długu wykonanego 7.977.433,12 zł nie ujmując do kwoty długu kredytu krótkoterminowego 955.537,31zł i zobowiązań wymagalnych w wysokości 335.304,44 zł. W tym samym zestawieniu wykazano

błędnie kwotę przychodów wykonanych na 2.155.559,40zł zamiast kwotę 3.151.096,71zł wynikającą ze sprawozdania Rb- NDS.

Przedłożona informacja o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej za I półrocze 2015 roku zawiera dane zgodne z uchwałą budżetową po zmianach w zakresie planowanych i wykonanych dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów. Z wieloletniej prognozy finansowej wynika, że spłata zadłużenia planowana w poszczególnych latach zachowuje relację wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Wielkości w zakresie realizacji przedsięwzięć za I półrocze wskazane w załączniku pn. „Wykaz przedsięwzięć do WPF” są zgodne z danymi wykazanymi w WPF.

Informacja o przebiegu wykonania planu finansowego instytucji kultury zawiera dane zgodne z informacją za I półrocze w zakresie planowanych i otrzymanych dotacji podmiotowych z budżetu gminy, ponadto uwzględnione zostały w szczególności stan należności i zobowiązań, w tym wymagalnych.

Mając powyższe na uwadze należało postanowić jak na wstępie.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Wójta Gminy przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

[Signature]
Członek Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Kielcach
KOORDYNATOR ZESPÓŁU w Sandomierzu
mgr Monika Dębowska-Sołtyk